



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

Nr. 33 C.L.

Nr. 20/2430 / M.N.
Data: 30.01.2023

CONSILIUL LEGISLATIV

Domnului Președinte FLORIN IORDACHE

În temeiul art.2 lit.a) și al art.4 din Legea nr.73/1993 pentru înființarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, precum și al art.24 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, vă înaintăm proiectele de acte normative ale Guvernului, inițiate și avizate de către unele ministere, cuprinse în anexa la prezenta adresă.

Potrivit celor stabilite, urmează ca pe întreaga perioadă de analizare a proiectelor de acte normative, ministerele să răspundă cu promptitudine solicitărilor Consiliului Legislativ, în vederea finalizării și obținerii avizului prevăzut de lege.

Cu aleasă considerație,



Secretar General al Guvernului

MARIAN NEACȘU

LISTA

proiectelor de acte normative inaintate Consiliului Legislativ spre avizare

DENUMIREA ACTULUI NORMATIV	INITIATOR
PROIECTE DE LEGE	
1 PROIECT DE LEGE pentru completarea art. 89 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal	MJ
PROIECTE DE ORDONANȚE DE URGENȚĂ	
1 PROIECT DE ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 62/1999 privind înființarea Unității Executive pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare	M. Educației



MINISTERUL JUSTIȚIEI

Nr. 6 / 61540 / 2022 / 3001.2023

Către,

Domnul Marian NEACȘU
Secretar General
SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

Ref: proiectul de Lege pentru completarea art. 89 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal

Stimate domnule Secretar General al Guvernului,

Vă transmitem alăturat *proiectul de Lege pentru completarea art. 89 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal*, în vederea includerii la lit. a) a agendei reuniunii pregătitoare ședinței Guvernului.

Conținutul dosarului:

- Proiect de act normativ (1 pagină);
- Expunere de motive (7 pagini).

Actul normativ în format electronic a fost transmis cu semnătură electronică certificată de la adresa de e-mail dpanaitescu@just.ro către adresa de email dpsg@gov.ro.

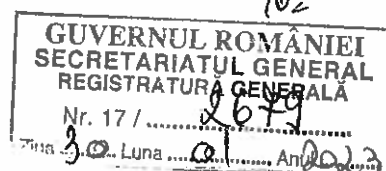
Persoanele în măsură să ofere relații cu privire la actul normativ sunt:

- domnul Radu GEAMĂNU, având funcția de personal de specialitate juridică, asimilat judecătorilor și procurorilor, la Direcția Elaborare Acte Normative, Ministerul Justiției (telefon 0372041202, e-mail: radu.gemanu@just.ro);
- domnul Dragoș Enrico DEDIU, având funcția de personal de specialitate juridică, asimilat judecătorilor și procurorilor, la Direcția Elaborare Acte Normative, Ministerul Justiției (telefon 0372041228, e-mail dragos.dediu@just.ro).

Cu deosebită considerație,

Marian-Cătălin PREDOIU

Ministrul Justiției



EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege

pentru completarea art. 89 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Justiției

2.2. Descrierea situației actuale

La nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor s-a apreciat că se impune îmbunătățirea cadrului legal în ceea ce privește îndeplinirea eficientă a atribuțiilor și obiectivelor acesteia referitoare la executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate și reintegrarea persoanelor private de libertate. În acest sens, este necesară completarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal care să permită accesarea de către Administrația Națională a Penitenciarelor a unor surse de finanțare de la bugetul de stat, în scopul elaborării și implementării unor Programe de interes național care să faciliteze reintegrarea socială a persoanelor private de libertate.

De altfel, aceste aspecte sunt cuprinse în Obiectivul strategic II - Creșterea eficienței și eficacității intervenției specializate derulate în perioada de executare a sancțiunilor privative de libertate din Hotărârea Guvernului nr. 430/2020 privind aprobarea Strategiei naționale de reintegrare socială a persoanelor private de libertate 2020 - 2024, prin care sunt vizate următoarele:

- optimizarea intervenției recuperative adresate persoanelor private de libertate;
- stimularea accesului persoanelor private de libertate la activități de instruire școlară și formare profesională, în acord cu cerințele pieței muncii;
- sensibilizarea comunității cu privire la problematica reintegrării sociale a persoanelor private de libertate și prevenirea infracționalității;
- dezvoltarea și consolidarea de parteneriate, în vederea facilitării reintegrării sociale a persoanelor care au executat pedepse sau măsuri privative de libertate.

Potrivit Obiectivului strategic II din Strategie, rezultatul așteptat constă în punerea la dispoziția persoanelor private de libertate a instrumentelor necesare pentru asumarea unui mod de viață autonom și facilitarea accesului la serviciile de suport din comunitate.

În cadrul acestui obiectiv este prevăzută activitatea II.2.5. care constă în asigurarea cadrului legal pentru accesarea unor surse de finanțare de la bugetul de stat, în scopul facilitării reintegrării sociale a persoanelor private de libertate (Program de Interes Național).

Demersul are ca scop identificarea unor noi oportunități de multiplicare și diversificare a cursurilor de calificare profesională adresate persoanelor aflate în detenție, în contextul în care, analizele interne au relevat faptul că oferta agențiilor județene pentru ocuparea forței de muncă este insuficientă, raportat la nevoile sistemului penitenciar.

În acest context, s-a apreciat că programele de interes național pot constitui o modalitate de compensare a deficitului de servicii necesare în sistemul penitenciar, organizațiile/instituțiile de profil din comunitate putând aplica pentru realizarea acestora.

2.3. Schimbări preconizate

Calificarea/recalificarea profesională a deținuților reprezintă una dintre condițiile de bază, care contribuie la reintegrarea post-detenție, asigurând persoanelor care au fost private de libertate oportunitatea identificării unui loc de muncă și, implicit, a unei surse de venit, în măsură să susțină independența individuală. Pentru concretizarea acestui obiectiv, este necesară asigurarea unei orientări profesionale și vocaționale mai bune a persoanelor private de libertate, astfel încât oferta de formare profesională să fie în acord cu cerințele pieței muncii și cu nivelul de studii al persoanelor private de libertate. În acest sens, se impune implicarea organizațiilor/instituțiilor de profil din comunitate, care pot contribui la îmbogățirea paletelor de activități destinate reintegrării sociale a persoanelor private de libertate și prevenirii infracționalității.

În acest sens, proiectul de lege își propune introducerea în Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal a unei teme expres care să permită Administrației Naționale a Penitenciarelor elaborarea, în colaborare cu alte autorități sau instituții publice ori alte persoane juridice de drept public, organizații guvernamentale și neguvernamentale, programe de interes național care să fie aprobate prin hotărâre a Guvernului și destinate facilitării accesului persoanelor private de libertate la servicii educaționale, psihologice și sociale.

Programele de interes național vor fi finanțate sau cofinanțate de la bugetul de stat, din următoarele surse: fonduri externe rambursabile și nerambursabile, precum și din donații, sponsorizări, parteneriat public-privat sau alte resurse, în condițiile legii, aspecte ce se vor regăsi în metodologiile ce vor fi elaborate ulterior. Sumele alocate din aceste surse vor fi cuprinse în bugetul centralizat al Administrației Naționale Penitenciarelor.

De asemenea, proiectul de lege are în vedere și introducerea unei teme în baza căruia normele tehnice și metodologice de realizare a programelor de interes național în scopul reintegrării sociale a persoanelor private de libertate se aprobă, în principiu, prin ordin al ministrului justiției, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. Pentru ipotezele în care realizarea programelor de interes național în scopul reintegrării sociale a persoanelor private de libertate implică și competențe ale unor organe de specialitate ale administrației publice

centrale, normele tehnice și metodologice se aprobă prin ordin comun ministrului justiției și al conducătorilor acestor organe.

2.4. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul.

3.2. Impactul social

Nu este cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul.					
1. buget de stat, din acesta:						
1. impozit pe profit						
2. impozit pe venit						
1. bugete locale						
1. impozit pe profit						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul.					
1. buget de stat, din acesta:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugete locale:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul.					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					

4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ În vederea aplicării dispozițiilor preconizate a fi introduse în Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal:</p> <ul style="list-style-type: none"> - va fi elaborat Ordinul al ministrului justiției pentru aprobarea Normelor tehnice și metodologice de realizare a programelor de interes național în scopul reintegrării sociale a persoanelor private de libertate. În situația colaborării cu autorități sau instituții publice ori alte persoane juridice de drept public, Normele tehnice și metodologice se vor elabora ordine comune cu ministerele ce vor fi implicate în realizarea acestor programe de interes național. - va fi modificată/completată Hotărârea Guvernului nr. 756/2016 pentru organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Penitenciarelor și Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției.
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.</p>
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Nu este cazul.</p>
<p>5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE Nu este cazul.</p>
<p>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.</p>

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de Lege a fost supus dezbaterii publice prin afișare pe pagina de internet a Ministerului Justiției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de Lege a fost supus dezbaterii publice prin afișare pe pagini de internet a Ministerului Justiției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Pentru implementarea acestor prevederi, vor fi elaborate și aprobate următoarele acte normative:

- Ordinul ministrului justiției privind aprobarea Normele tehnice și metodologice de realizare a programelor de interes național, în scopul reintegrării sociale a persoanelor private de libertate, după caz, ordine comune cu ministerele ce vor fi implicate.

- Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 756/2016 pentru organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Penitenciarelor și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege pentru completarea art. 89 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Marian Cătălin PREDOIU

MINISTRUL JUSTITIEI



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

Lege

pentru completarea art. 89 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic.

La articolul 89 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 514 din 14 august 2013, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (8) se introduc două noi alineate, alin. (9) și (10), cu următorul cuprins:

„(9) În scopul reintegrării sociale a persoanelor private de libertate, Administrația Națională a Penitenciarelor elaborează, în colaborare cu alte autorități sau instituții publice ori alte persoane juridice de drept public, organizații guvernamentale și neguvernamentale, programe de interes național, aprobate prin hotărâre a Guvernului, destinate facilitării accesului persoanelor private de libertate la servicii educaționale, psihologice și sociale.

(10) Normele tehnice și metodologice de realizare a programelor de interes național în scopul reintegrării sociale a persoanelor private de libertate se aprobă prin ordin al ministrului justiției, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. În cazul în care realizarea programelor de interes național în scopul reintegrării sociale a persoanelor private de libertate implică și competențe ale unor organe de specialitate ale administrației publice centrale, normele tehnice și metodologice se aprobă prin ordin comun ministrului justiției și al conducătorilor acestor organe.”